

□
החשב הכללי - ועדת הפטור
מספר פרוטוקול 6505

פרטים כלליים

המשרד הפונה משטרת ישראל	התקבל בוועדת הפטור 17.08.2026	תאריך דיון 16.09.2026	תאריך השלמות 18.08.2026
----------------------------	----------------------------------	--------------------------	----------------------------

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות אבטחת קלפיות בחירות לכנסת 26 אישור התקשרות	מטרת הפניה תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
	(28)3	17.08.2026	8001905651

חברי ועדה נוכחים אלי ביתן ביאן אסמאעיל עאבד אורי שאשא	תפקיד סגן בכיר לחשבת הכללית יועצת משפטית סגן בכיר לחשבת הכללית	תפקיד בוועדה יו"ר ועדה יועץ/ת משפטי/ת חבר/ת ועדה
--	---	---

החלטת הוועדה

הוועדה מחליטה על : אישור ההתקשרות לפי תקנה (29)3 לתקנות חובת המכרזים

תקופת התקשרות פטור ממכרז
הערות
ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
החברה למשק וכלכלה של השלטון המקומי	520029844		

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	סכום מבוקש	היקף התקשרות מאושר מטבע (כולל מע"מ)
13.08.2026	22.09.2026	31.12.2026	31.12.2026	24,500,000	24,500,000 שקלים ישראליים חדשים

דיון ונימוקים

- משטרת ישראל (להלן – **המשטרה**) מבקשת להתקשר בפטור ממכרז עם החברה למשק וכלכלה של השלטון המקומי בע"מ (להלן – **משכ"ל**) לצורך השמת מאבטחים ובודקים ביטחוניים בקלפיות ביום הבחירות לכנסת ה-26.
- מ"י מחויבת באיתור מאבטחים ובודקים ביטחוניים והשמתם, וזאת לטובת אבטחת הקלפיות, תוך פיקוח ובקרה על התאמתם, כשירותם ואופן פעילותם של המאבטחים והבודקים.
- לצורך כך דרוש למשטרה כ"א של מעל ל- 5,000 אנשי אבטחה בה עסקה של יום אחד,
- מ"י מבקשים להתקשר עם משכ"ל. במסגרת ההתקשרות צפויה משכ"ל להתקשר עם כ-42 חברות אבטחה ברחבי הארץ, תוך פיקוח ובקרה על אופן פעילותם של המאבטחים ועל שמירה על זכויות עובדים על ידי חברות האבטחה בהתאם לרישום שעות העבודה בפועל שמבצעת משכ"ל.
- ההתקשרויות עבור הבחירות לכנסת ה-21, 22, 23 עם משכ"ל אושרו במסגרת ספק יחיד.
- בקשת משטרת ישראל כי ההתקשרות לצורך הבחירות לכנסת ה-24 תבוצע אף היא במסגרת ספק יחיד נדחתה על ידי ועדת הפטור, בהתאם לנימוקי הוועדה המפורטים בפרוטוקול מיום 2.3.2021. וההתקשרות אושרה מכוח תקנה (28)3 לתקנות חובת המכרזים, בהיקף של 17,400,000 ₪, תוך הנחיית הוועדה להיערך ליציאה למכרז לצורך קבלת השירותים בעתיד,
- החלטת ועדת הפטור ניתנת בהתבסס על השיקולים הבאים:
 - מרבית היקף ההתקשרות המבוקש יינתן בסופו של דבר לגורמים שנבחרו במכרז פומבי, זאת מכיון שחברות האבטחה עימן תתקשר משכ"ל לצורך מתן השירותים ביום הבחירות, הן אותן חברות אבטחה שנבחרו במכרז פומבי שערכה משכ"ל בעבר לצורך אבטחת מוסדות החינוך בשגרה. בנוסף על פי הנמסר מרבית הקלפיות שהמשטרה אחראית לאבטחה בהן

נמצאות במוסדות חינוך.

7.2 השימוש בתקנה 3(28) נעשה בשים לב לכך שמדובר בהתקשרות קצרה יחסית, הנוגעת בעיקרה ליום אחד, הוא יום הבחירות.

8. על אף האמור, בפניית מ"י לאבטחת הקלפיות לכנסת ה-25 באוגוסט 2022 סברה מ"י כי משכ"ל ספק יחיד בנסיבות העניין:

8.1. משכ"ל צברה ניסיון רב באבטחת מוסדות חינוך במהלך שנות פעילותה, בדגש על מערכות הבחירות לכנסת ה-21 ועד ה-24 שהתקיימו השנים 2019-2021.

8.2. משכ"ל מפעילה את מערך האבטחה והשמירה הכולל מאבטחים חמושים ובודקים בהתאם לקריטריונים שנקבעו על ידי משטרת ישראל הכוללים: דרישות מקדימות והכשרה ייחודית ומקצועית. הליך זה מתבצע מקצה לקצה.

8.3. מדובר באבטחה רחבה המחייבת השקעת תשומות כלכליות, עלויות ניהול ופיקוח, הקמת מוקד ממוחשב לניהול הפרויקט ביום הבחירות, התנהלות שבוצעה בעבר על ידי משכ"ל בהצלחה.

8.4. ההתקשרות עם משכ"ל תענה על צורך כולל מקצה לקצה המגלם העסקת מאבטחים הן בפן התפעולי (הלוגיסטי) באחריות כוללת אחת, לרבות הצד החוזי מול חברות האבטחה.

8.5. מ"י פרסמה דבר כוונה להתקשרות בהתאם לתקנה 3א לתקנות חובת המכרזים ולא התקבלו השגות.

9. עם זאת, ועדת הפטור לא הניחה את דעתה כי משכ"ל הינו ספק יחיד שכן ישנן חברות אבטחה רבות בעלות פריסה ארצית המסוגלות לכאורה לבצע את המשימות הנדרשות ועל כן ועדת הפטור בהחלטתה מיום 14.08.2022 אישרה את ההתקשרות עם משכ"ל מכוח תקנה 3(28) לתקנות חובת המכרזים, נוכח נסיבות מיוחדות ונדירות המצדיקות פטור זה בהיקף 22,000,000 ₪ תוך הנחיה לבחון ביחד עם הרפרנטורה באגף החשב הכללי את החלופות האפשריות לרכישת השירותים בהליך תחרותי. יובהר כי קביעה זו התבססה על התשתית שהונחה בפני הוועדה באותה עת, ובטרם נערכה בחינה ממוקדת של מכלול השירותים הנדרשים לצורך הפעלת מערך האבטחה הארצי ביום הבחירות ושל יכולתן של החלופות האפשריות לספק מענה כולל למכלול זה.

10. כעת פונה משטרת ישראל בבקשה לאשר את פטור ממכרז מכוח תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים, בהיות משכ"ל ספק יחיד בהתאם למצב הדברים בפועל, המסוגל לבצע את נושא ההתקשרות במתכונת הנדרשת בפטור ממכרז לצורך אבטחת הקלפיות בבחירות לכנסת ה-26. יצוין כי הבחינה האמורה בסעיף 9 לעיל לא התקיימה במועד. עם זאת, בעת האחרונה התקיימו דיונים בנושא בין הרפרנטורה לבין משטרת ישראל והלשכה המשפטית באוצר. במסגרת הדיונים **נבחנה מחדש מהות ההתקשרות, על כלל רכיביה, וכן האפשרות לקבלת השירות באמצעות גורמים אחרים**, והובהרו הנקודות הבאות:

10.1. משכ"ל מתמחה בפרסום מכרזי מסגרת מרכזיים ובניהול פרויקטים מוניציפליים וממשלתיים, ומביאה עמה ניסיון ומיומנות נרחבים בניהול מערכים מורכבים בפריסה ארצית. במסגרת פעילותו, משמשת משכ"ל כגורם מתכלל (אינטגרטור) המנהל ומפעיל עשרות חברות אבטחה פרטיות. למשכ"ל קיימת תשתית פעילה, הפרוסה ברחבי הארץ, הנשענת על ההתקשרויות הקיימות עם חברות האבטחה המאבטחות את מוסדות החינוך ועל היכרות עם מערך האבטחה המקומי בכל רשות.

10.2. מהבחינה שנערכה עולה כי, בהתאם למצב הדברים בפועל, משכ"ל היא הגורם היחיד המסוגל לספק את נושא ההתקשרות כמכלול ובמתכונת הנדרשת למשטרה – הפעלה בוזמנית של מערך ארצי הכולל למעלה מ-5,000 אנשי אבטחה, באמצעות עשרות חברות אבטחה, תוך הקצאה פרטנית לקלפיות, ניווד כוח אדם בין אזורים, הפעלת מוקד מרכזי, העברת הנחיות אחידות, פיקוח ובקרה וניהול ההתחשבות מול חברות האבטחה. הקמת תשתית ניהולית ותפעולית חדשה יש מאין על ידי חברה פרטית בודדת ליום אחד בלבד.. אינה מהווה חלופה המסוגלת, במצב הדברים הקיים ובפרק הזמן הרלוונטי, לספק את מכלול השירות הנדרש. זאת, בין היתר, בשים לב לצורך בהקמת מערך ארצי חדש, בהתקשרות ובהפעלת מספר רב של חברות אבטחה ובהעמדת מנגנוני ניהול, שליטה ובקרה, וכן לצורך המבצעי בהישענות, ככל הניתן, על מאבטחים המכירים את מוסדות החינוך שבהם מוצבות הקלפיות.

10.3. לצד האמור, יש במודל ההתקשרות כדי לצמצם את הפגיעה בעקרונות התחרות והשוויון, שכן התקציב אינו נשאר אצל הספק לבדו, אלא מועבר ומחולק בפועל בין 42 חברות אבטחה שונות מהשוק הפרטי אשר זכו במכרזים פומביים מרכזיים שערך משכ"ל עבור רשויות מקומיות, משכך, אף שההתקשרות הישירה של המשטרה נעשית עם משכ"ל כספק יחיד, ביצוע מרבית שירותי האבטחה בפועל נשען על ספקים שנבחרו בהליכים תחרותיים.

10.4. מ"י הבהירה כי קיימות רשויות מקומיות שאינן מתקשרות עם חברות אבטחה באמצעות משכ"ל, אלא מפרסמות באופן עצמאי מכרזים לאבטחת מוסדות החינוך שהם מחויבים לעשות מכוח פקודת העיריות. במסגרת הדיונים התבקשה מ"י להבהיר מדוע בנסיבות אלה לא ניתן לקיים את ההתקשרות ישירות מול הרשויות המקומיות. מ"י השיבה כי לצורך אבטחת הקלפיות משכ"ל מקימה ומפעילה מנגנון ארצי, אחיד ומרכזי, הכולל את הקצאת המאבטחים לכלל הקלפיות והרשויות המקומיות ברחבי הארץ, הפעלת מוקד מרכזי וקבלת הנחיות האבטחה הייחודיות מהמשטרה והעברתן לכלל גורמי האבטחה. בשונה מאבטחת מוסדות החינוך, באבטחת הקלפיות כלל הרשויות והקלפיות פועלות תחת מנגנון אבטחתי אחיד, המאפשר, בין היתר, ניווד והסעת מאבטחים בין אזורים ורשויות בהתאם לצרכים האבטחתיים המשתנים. מ"י הוסיפה

כי **מהבחינה שנערכה לא נמצא גורם אחר אשר במצב הדברים עכשיו מחזיק במערך ובתשתית המאפשרים הפעלה מיידיית של מנגנון ארצי מסוג זה**, הנשען על הניסיון והמערך הקיים של משכ"ל בשגרה. לפיכך, הצורך במנגנון אחיד וכולל מחייב את ההתקשרות באמצעות משכ"ל והיכולת להפעילו במועד ובמתכונת הנדרשים מבססים את המסקנה כי משכ"ל בהתאם למצב הדברים בפועל, הספק היחיד המסוגל לבצע את נושא ההתקשרות כמכלול גם ביחס לרשויות שאינן מתקשרות עמה בשגרה לצורך אבטחת מוסדות החינוך. עוד הובהר כי בהתקשרות לאבטחת הקלפיות התשלום מועבר ישירות ממשכ"ל לחברות האבטחה, ללא העברתו לרשויות המקומיות, שלא מעורבות על אף שחובתם מכוח פקודת העיריות לאבטח את מוסדות החינוך בהתאם לפקודת העיריות. למערך האבטחה ביום הבחירות. משכך התקשרות נפרדת עם רשויות מקומיות אינה מספקת את נושא ההתקשרות הנדרש מהמשטרה, שעיקרו הקמה והפעלה של מערך אבטחה ארצי אחיד, ואינה מהווה, במצב הדברים הקיים, חלופה להתקשרות עם משכ"ל.

11. **לאחר בחינת מכלול הנתונים שהוצגו בפניה, ובפרט מאפייניו של נושא ההתקשרות, היקפו, הצורך בהפעלת מספר רב של חברות אבטחה תחת מנגנון שליטה ובקרה אחד, התשתית הקיימת בידי משכ"ל והעדד גורם אחר במועד בחינת הבקשה שנמצא כי הוא מסוגל לספק השירותים בהתאם למצב הדברים בפועל, להעמיד את מכלול השירותים הנדרשים במתכונת ובמועד הנדרשים סבורה ועדת הפטור כי נכון לנקודת הזמן הנוכחית משכ"ל היא ספק יחיד לעניין התקשרות זו, וכי מתקיימים התנאים להתקשרות עמה בפטור ממכרז מכוח תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים.**

12. יובהר כי אין בהחלטה זו כדי לקבוע כי מודל ההתקשרות עם משכ"ל הוא המודל היחיד גם במערכות בחירות עתידיות. הוועדה מנחה כי לקראת מערכות הבחירות הבאות יש לבחון מראש יצירת חלופות נוספות שיאפשרו את אספקת כלל הרכיבים הנדרשים למערך האבטחה, כולם או חלקם, באופן תחרותי.

13. לאור האמור, ובשים לב לכך שהשירותים נושא ההתקשרות קשורים באופן הדוק להיערכותה המבצעית של משטרת ישראל לאבטחת הקלפיות ולשמירה על הסדר הציבורי ביום הבחירות, הוועדה סבורה כי יש מקום לכך שהמשטרה תפעל מבעוד מועד לבחינת חלופות למודל ההתקשרות הקיים ולפיתוח התשתית הנדרשת להפעלת מערך האבטחה במערכות בחירות עתידיות. זאת, על מנת שלא להידרש בכל מערכת בחירות למצב הדברים הקיים, שבו מכלול השירותים ניתן באמצעות גורם מתכלל יחיד.

14. בהתאם, הוועדה מנחה את משטרת ישראל, בשיתוף הרפרנטורה הרלוונטית באגף החשב הכללי, לבחון קידום פיילוט מול הרשויות המקומיות שיאפשר לבחון הלכה למעשה מודלים נוספים לאספקת השירותים ולבנות בהדרגה את הרכיבים הנדרשים להפעלתם.

15. עוד מנחה הוועדה את משטרת ישראל להעביר לחשב הכללי, אחת לשישה חודשים, עדכון בדבר התקדמות הבחינה, ובכלל זה הפעולות שבוצעו לקידום הפיילוט, החלופות שנבחנו, התקשרויות או מכרזים שנמצא כי ניתן לשלב בהם את השירותים, החסמים שהתגלו והצעדים המתוכננים להמשך.

16. מר יוני מנדלסון, רכז ביטחון לאומי וקניין רוחני ממליץ לאשר את ההתקשרות.

מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	אלי ביתן	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	אורי שאשא	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת ועדה	
אישור	ביאן אסמאעיל עאבד	יועצת משפטית	יועץ/ת משפטי/ת	